

第5 金沢市の補助金等の現状

1. 補助金の把握状況

本件監査着手時において金沢市では補助金の一覧表は作成されていなかった。そこで19節の事務事業毎の内訳を入手し、これを基に全体像を把握することとした。多くは1事業＝1補助金であるが1事業＝複数補助金もある。補助金を見直そうとするとき当然に補助金一覧表等により全体像を把握することから始めなければならない。しかし、1事業に複数の補助金がある場合にも、補助事業の意義や目的は事業単位で説明されるので、補助事業の全体像が把握できれば補助金の一覧表が存在しないこと自体は取り敢えず障害とはならないと判断した。

かといって、今、個別の補助金を評価する場合には当然その一覧表が無ければ作業が進められないのであり、そうした全庁的な現状把握はされなければならない。

2. 金沢市における補助金交付に関する規則等整備状況

監査着手時現在、補助金交付事務に関して用意されている規定等は次の通りである。

- ① 「金沢市補助金交付事務取扱規則」(昭和51年規則第38号)
- ② 「金沢市補助金交付事務取扱規則施行規程」(昭和51年告示第48号)

「金沢市補助金交付事務取扱規則」要旨

(目的) この規則は、法令、条例その他特別の定めのあるものを除くほか、補助金の交付の申請、決定等に関する基本的事項を規定することにより、補助金に係る予算の執行の適正化を図ることを目的とする。

(用語の意義)

補助金とは、本市が本市以外の者に対して交付する相当の反対給付を受けない給付金であって、補助金、助成金及び利子補給金の名称を用いるものをいう。ただし、扶助的性格を有するものを除く。

(交付申請)

申請書の添付書類

補助事業の計画書、補助事業の収支予算書、補助事業の実施設計書、

その他市長が必要があると認める書類

(交付の決定)

申請書類の審査及び必要に応じて行う現地調査等により補助金の交付が法令、予算等で定めるところに違反しないかどうかを調査のうえ決定する。

(補助事業の遂行)

補助事業者は、補助金の交付の内容及びこれに付した条件に従い、善良な管理者の注意をもって補助事業を行わなければならない。いやくも補助金を他の用途に使用してはならない。

補助事業者は、補助事業に係る経費の収支の状況を明らかにした書類、帳簿等を常に整備しておかなければならない。

(実績報告)

補助事業者は、補助事業が完了したときは、15日以内に、補助事業の

成果を記載した補助事業実績報告書に当該補助事業に係る収支の状況を明らかにした書類を添えて、市長に報告しなければならない。

(補助金の額の確定)

補助事業の完了に係る補助事業の成果の報告を受けた場合においては、報告書等の書類の審査及び必要に応じて行う現地調査等により、その報告に係る補助事業の成果が補助金の交付の決定の内容及びこれに付した条件に適合するものであるかどうかを調査し、適合すると認めるときは、交付すべき補助金の額を確定する。

以上のように補助金交付事務に関する手続が定められており、補助金は全てこの規則に沿って事務が執行される。

3. 平成17年度の補助金等の状況

款	項	目	平成17年度			補助金、交付金、負担金決算合計額						
			補助金	交付金	負担金	平成16年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度	(単位：千円)		
										平成17年度	平成16年度	
議会	会議費	会議費	—	136,084	3,852	139,937	140,550	140,373	155,964	149,049	—	—
総務	総務管理費	一般管理費	8,297	—	3,852	139,937	140,550	140,373	155,964	149,049	—	—
		職員管理費	600	—	13,573	21,870	22,610	22,986	23,177	14,217	—	—
		文書広報費	1,500	—	3,307	3,907	3,588	5,052	5,611	6,564	—	—
		財務管理費	—	—	237	1,737	1,738	1,732	2,763	3,762	—	—
		財産管理費	—	—	310	310	315	322	1,501	740	—	—
		国際交流費	65,129	—	12,259	12,259	12,543	14,098	14,526	14,846	—	—
		企画費	66,356	2,220	3,727	68,856	73,894	72,674	75,082	92,836	—	—
		情報管理費	5,000	—	11,158	16,158	18,260	45,765	21,097	32,795	—	—
		交通対策費	35,131	3,060	90,719	128,910	194,325	148,312	189,088	386,422	—	—
		文化振興費	205,605	1,900	10,140	217,645	230,616	205,846	178,574	143,620	—	—
		文化施設費	261,694	—	19,127	280,821	417,142	375,891	389,017	261,631	—	—
		市民生活対策費	114,431	—	10,757	125,189	127,058	127,368	126,663	124,679	—	—
		地域振興費	75,650	2,671	—	78,321	67,653	85,206	45,672	75,046	—	—
		支所及び出張所費	—	—	—	—	—	—	—	1,354	—	—
		諸費	29,289	—	9,670	38,959	38,813	36,780	32,047	40,281	—	—
	徴税	賦課徴収費	4,545	—	483	5,028	4,733	4,090	3,985	3,990	—	—
	戸籍台帳	住民基本台帳費	—	—	9,175	9,175	10,493	9,102	26,002	8,505	—	—
	選挙	選挙費	—	—	1,797	1,797	947	42,100	2,535	1,189	—	—
	統計調査	統計調査費	—	—	57	57	57	57	57	57	—	—
	監査	監査委員費	—	—	289	289	289	289	289	254	—	—
民生	社会福祉	社会福祉総務費	873,230	9,851	327,544	1,210,625	1,455,047	1,440,148	1,395,509	2,106,644	—	—
		障害者福祉費	228,667	152,997	120	381,785	448,814	505,954	509,272	424,825	—	—
		社会福祉施設費	294,123	690	15	294,828	207,088	202,968	191,645	143,621	—	—
		国民年金事務費	7,950	—	—	7,950	8,200	8,700	7,980	8,000	—	—
		老人福祉費	38,143	—	28,370	28,370	29,601	30,092	30,661	47,104	—	—
		老人施設福祉費	506,903	—	40	38,183	36,638	38,790	37,986	43,392	—	—
		介護保険費	10,411	—	276	507,180	517,301	2,106,832	296,107	1,051,492	—	—
		児童福祉費	1,190	13,339	5,446	19,976	19,320	13,651	17,784	21,072	—	—
		保育所費	1,501,767	—	1,265	1,503,032	1,566,015	1,654,595	1,658,279	1,706,982	—	—

款	項	目	平成17年度			補助金、交付金、負担金決算合計額				
			補助金	交付金	負担金	平成17年度	平成16年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度
民生費	児童福祉費	障害児福祉費	119,153	—	27	119,180	2,316	2,712	2,543	2,566
		児童厚生施設費	14,579	—	340	14,919	13,669	21,514	16,160	38,505
	生活保護費	母子父子福祉費	10,967	—	—	10,967	7,468	7,884	5,451	5,486
		生活保護費	18,580	—	—	18,580	18,960	19,340	12,500	12,500
	計		2,752,437	167,027	35,901	2,955,365	2,886,545	4,624,053	2,796,481	3,516,598
衛生費	保健衛生費	保健衛生総務費	743,483	—	1,367	744,851	711,904	778,506	800,319	808,284
		成人保健費	2,000	—	—	2,000	4,000	5,500	5,500	5,500
	健康センター費	予防費	2,433	—	—	2,433	4,320	4,290	4,379	5,576
		健康所福祉費	—	—	60	60	60	60	60	1,111
	計		18,139	—	41,700	59,839	93,227	58,719	148,801	167,295
労働費	労働福祉費	環境衛生総務費	9,665	—	670	10,335	17,164	4,709	4,205	18,563
		環境保全費	—	—	274	274	—	—	—	—
	清掃費	清掃総務費	7,085	—	915	8,000	9,542	8,452	10,079	14,491
		ごみ収集費	—	—	30	30	30	30	30	30
	計		4,173	—	369	4,542	27,620	3,080	2,009	873
労働費	労働福祉費	労働福祉施設費	786,978	—	45,389	832,368	867,870	863,349	976,448	1,021,726
		労働福祉施設費	135,559	—	130	135,689	129,352	139,706	170,838	180,839
	緊急地域雇用創出交付金事業費	緊急地域雇用創出交付金事業費	—	—	—	—	—	—	—	—
		緊急地域雇用創出交付金事業費	—	—	—	—	3,376	3,282	2,228	—
	計		162,768	—	130	162,898	162,380	172,046	173,066	180,839
農林水産業費	農業費	農業総務費	4,185	—	4,136	8,321	10,835	10,728	8,790	10,388
		農業振興費	78,429	84,193	4,498	167,121	166,648	227,055	439,386	432,280
	畜産費	畜産振興費	39,798	—	169	39,967	6,739	2,644	2,846	2,002
		畜産地費	159,469	9,220	150,965	319,654	315,295	399,304	436,463	656,198
	計		27,858	2,132	18,532	48,522	93,459	48,523	35,216	66,031
商工費	商業費	商業振興費	8,864	—	690	9,554	8,724	10,146	10,995	12,296
		商業振興費	318,605	95,546	178,991	593,142	601,703	698,401	933,698	1,179,197
	工業費	商工総務費	574,012	—	379	574,391	594,816	617,817	642,747	634,215
		商業振興費	292,388	—	1,103	293,491	215,427	202,605	266,178	287,081
	計		1,118,728	—	23,010	1,141,738	395,417	440,530	786,064	929,512
観光費	観光費	131,250	—	93,381	224,632	220,096	216,842	297,698	385,664	
	金融対策費	44,780	—	1,217	45,997	44,423	56,544	29,940	—	

款	項	目	平成17年度		補助金、交付金、負担金決算合計額					
			補助金	交付金	負担金	平成17年度	平成16年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度
土木費	土木管理費	土木総務費	2,161,160	—	119,091	2,280,251	1,470,181	1,534,339	2,022,629	2,236,473
		道路橋りょう費	41,865	—	579	42,444	50,239	102,877	95,086	9,294
		道路維持費	418	—	3,403	3,821	4,071	4,800	6,007	3,751
		道路新設改良費	1,334	—	8,946	10,280	13,101	10,585	8,658	7,361
		河川費	7,985	—	160,105	168,090	223,479	212,467	292,537	340,471
		河川維持費	1,385	—	1,581	2,966	3,382	3,653	4,114	3,915
		河川改良費	—	—	2,572	—	—	—	—	—
		港湾費	3,650	—	124,128	127,778	482,148	499,199	405,739	560,483
		都市計画費	—	—	906,061	906,061	653,923	625,983	786,842	716,042
		都市計画費	76,930	—	11,272	88,202	115,595	137,267	138,560	35,663
消防費	消防費	土地区画整理費	212,834	—	1,535,210	1,748,045	1,746,220	1,667,972	2,214,709	1,803,465
		街路事業費	381	—	1,654,285	1,654,666	1,346,770	1,221,776	1,149,997	1,075,922
		都市再開発事業費	134,058	—	2,247	136,306	30,558	140,173	4,774	4,430
		下水道費	—	—	8,843,870	8,843,870	9,902,130	9,385,561	9,040,641	8,328,852
		緑化推進費	41,927	4,650	—	46,577	38,319	45,773	39,790	615,015
		公園費	974	—	69,461	70,435	110,142	294,994	393,962	315,343
		定住促進費	306,028	—	108	306,136	574,284	142,265	16,458	84,305
		住宅管理費	—	—	634	634	1,604	637	2,225	9,189
		住宅建設費	—	—	5,397	5,397	572	2,000	490	4,719
		計	829,772	4,650	13,329,864	14,164,286	15,296,544	14,497,988	14,600,595	13,918,227
教育費	教育総務費	非常備消防費	2,366	2,280	86,210	90,856	97,979	105,043	98,994	108,287
		非常備消防費	26,261	71,125	26,790	124,176	139,363	215,794	216,787	216,702
		災害対策費	7,859	—	2,674	10,533	10,457	9,973	10,005	5,945
		計	36,486	73,405	115,675	225,566	247,801	330,811	325,787	330,935
		教育委員会総務費	—	—	1,690	1,690	1,825	4,285	2,480	1,964
		教育指導費	93,501	33,766	12,475	139,743	61,600	66,930	78,400	54,643
		私学振興費	386,088	—	—	386,088	393,946	383,356	381,584	371,649
		小学校管理費	—	—	252	252	968	960	2,783	962
		教育振興費	2,254	—	73	2,328	2,261	2,198	2,090	1,950
		中学校管理費	—	—	—	—	13,695	1,551	1,254	3,524
高等学校	中学校管理費	教育振興費	9,335	—	157	157	162	162	163	303
		教育振興費	—	—	777	10,113	9,455	9,263	10,015	11,510
		学校建設費	—	—	—	—	—	2,664	—	1,776
計	433	—	31,682	32,116	22,113	1,971	1,948	2,063		

款	項	目	平成17年度		負担金	補助金、交付金、負担金決算合計額					
			補助金	交付金		平成16年度	平成17年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度	
教育費	高等学校	教育振興費	—	—	—	—	300	—	—	500	—
		美術工芸管理費	420	8,630	1,425	10,475	5,591	1,975	1,873	1,176	
		教育振興費	—	32,501	42	32,543	49,362	38,405	42,704	30,790	
		社会教育総務費	29,810	5,200	493	35,503	34,798	34,988	85,433	57,887	
		文化財保護費	76,621	—	2,897	79,518	118,825	162,675	116,076	292,743	
		公民館費	99,870	—	67	99,937	13,004	10,843	16,403	14,975	
		図書館費	1,500	—	374	1,874	2,433	1,886	390	735	
		青少年教育施設費	—	3,000	94	3,094	3,094	3,154	3,654	3,819	
		女性センター費	—	—	8,773	8,773	7,459	6,693	7,726	7,784	
		博物館費	87,832	—	3,429	91,261	253,394	255,623	262,039	694	
保健体育費	学校保健給食費	美術館費	—	—	300	300	127	132,845	85,442	79,400	
		学校保健費	—	1,238	34,158	35,397	33,106	33,422	33,587	34,180	
		学校給食費	9,137	—	2,621	11,759	10,964	14,355	19,900	9,274	
		体育振興費	92,835	28,755	122	121,712	105,610	111,986	131,978	164,197	
		体育施設費	280,249	—	892	281,142	281,286	314,434	314,893	301,698	
計		1,169,891	113,091	102,798	1,385,781	1,425,390	1,596,634	1,603,325	1,449,710		
諸支出金	公営事業費	ガス事業特別会計補助金	23,918	—	—	23,918	23,781	19,563	22,568	22,821	
		発電事業特別会計補助金	280	—	—	280	260	100	140	—	
計		24,198	—	—	24,198	24,041	19,663	22,708	22,821		
一般会計合計		9,115,528	599,655	14,259,238	23,974,422	24,578,057	25,917,808	25,006,216	26,112,223		

款	項	目	平成17年度		補助金、交付金、負担金決算合計額							
			補助金	交付金	平成17年度	平成16年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度			
		(市営地方競馬事業費特別会計)										
競馬事業費	競馬事業費	競馬開催費	8,276	12,434	138,752	159,464	147,757	156,677	177,759	189,045		
計			8,276	12,434	138,752	159,464	147,757	156,677	177,759	189,045		
		(市街地再開発事業費特別会計)										
市街地再開発事業費	市街地再開発事業費	市街地再開発事業費	72,735	—	38,160	110,895	57,595	24,319	27,844	22,412		
計			72,735	—	38,160	110,895	57,595	24,319	27,844	22,412		
		(土地区画整理事業費特別会計)										
土地区画整理事業費	土地区画整理事業費	土地区画整理事業費	2	—	19,941	19,943	24,278	33,692	47,888	49,065		
清算費	清算費	清算費	1	—	—	1	2	3	3	—		
計			3	—	19,941	19,944	24,280	33,695	47,891	49,065		
		(公共用地先行取得事業費特別会計)										
公共用地先行取得事業費	公共用地先行取得事業費	公共用地先行取得事業費	—	—	40	40	40	40	40	40		
計			—	—	40	40	40	40	40	40		
		(工業団地造成事業費特別会計)										
工業団地造成事業費	工業団地造成事業費	工業団地造成事業費	—	—	7,284	7,284	65,233	1,527	12,801	26,202		
計			—	—	7,284	7,284	65,233	1,527	12,801	26,202		
		(農村下水道事業費特別会計)										
農村下水道事業費	農村下水道事業費	農村下水道事業費	—	—	3,588	3,588	415	1,844	1,279	393		
計			—	—	3,588	3,588	415	1,844	1,279	393		
		(住宅団地建設事業費特別会計)										
住宅団地建設事業費	住宅団地建設事業費	住宅団地建設事業費	—	—	16,010	16,010	20,734	18,920	61,549	20,553		
計			—	—	16,010	16,010	20,734	18,920	61,549	20,553		
		(駐車場事業費特別会計)										
駐車場事業費	駐車場事業費	駐車場事業費	—	—	15,876	15,876	75,543	90,985	89,107	87,221		
計			—	—	15,876	15,876	75,543	90,985	89,107	87,221		

款	項	目	平成17年度		補助金、交付金、負担金決算合計額								
			補助金	交付金	平成17年度	平成16年度	平成15年度	平成14年度	平成13年度				
(国民健康保険費特別会計)													
総務費	総務管理費	一般管理費	—	—	55,570	63,721	71,791	88,404	83,507				
保険給付費	保険給付費	医療諸費	280,000	—	36,624,118	34,359,735	33,219,954	30,409,601	30,357,518				
保健事業費	保健事業費	保健事業費	8,848	—	242	9,134	10,210	10,491	11,110				
計			288,848	—	36,688,779	34,432,591	33,301,956	30,508,497	30,452,136				
(老人保健費特別会計)													
医療諸費	医療諸費	医療給付費	—	—	43,235,067	42,930,291	43,100,749	44,093,258	43,864,385				
計			—	—	43,235,067	42,930,291	43,100,749	44,093,258	43,864,385				
(介護保険費特別会計)													
総務費	総務管理費	一般管理費	—	—	6,153	49,386	54,604	48,156	5,589				
保険給付費	保険給付費	介護給付等諸費	—	—	22,483,467	21,784,896	19,959,536	18,547,057	17,030,307				
財政安定化基金	財政安定化基金	拠出金	—	—	—	—	—	83,862	83,862				
計			—	—	22,489,620	21,834,282	20,014,140	18,679,076	17,119,759				
特別会計合計			369,862	12,434	102,364,272	99,588,768	96,744,856	93,699,105	91,831,214				
総合計			9,485,391	612,090	116,623,510	124,166,825	122,662,665	118,705,321	117,943,438				

4. アンケート調査

(1) 調査方法

監査着手時において金沢市では補助金一覧表が作成されていなかったため、補助事業の一覧表に基づいて各所管課に対しアンケート調査を実施した。

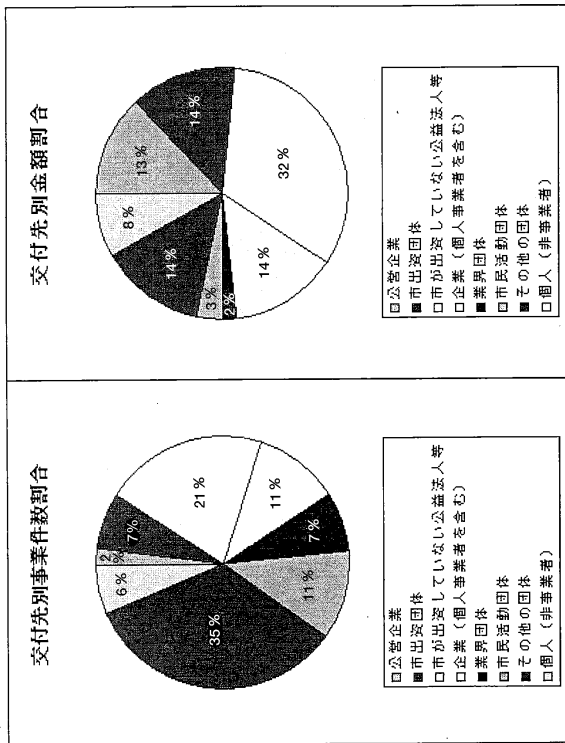
この目的は、補助金の全体像を把握することにある。多数の補助金について個別に全てを検討することは時間的に困難と思われたので、かといって全体像の把握は是非とも必要であり、基本的事項につき全体を網羅するアンケート調査により全体像の把握を試みた。質問内容は次の通りである。

補助金等の調査票

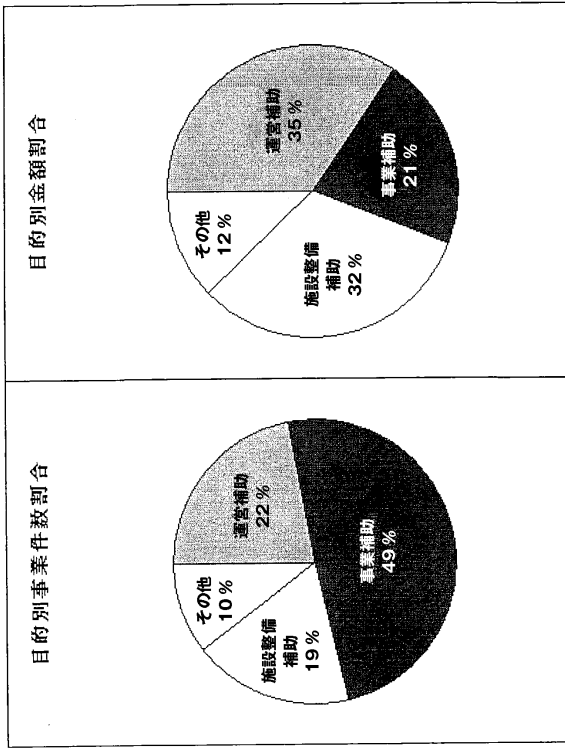
補助事業等の名称			
所管	局	課	担当者
交付先分類	公営企業		
交付先分類	市出資団体		
	市が出資していない財団、社団、学校法人、社会福祉法人		
	企業(個人事業者を含む)		
	業界団体		
	市民活動団体		
	その他の団体		
	個人(非事業者)		
目的別分類	運営補助		
	事業補助		
	施設整備補助		
	その他		
制度別分類	国・県の制度関連		
	市単独		
経年分類	当年限り		
	継続		
	継続の場合		
	5年未満		
	5年以上10年未満		
	10年以上20年未満		
	20年以上		
終期の設定	あり		
	なし		
金額	補助対象事業費		(千円)
	補助対象経費		
	補助金額		

根拠	要綱等
	予算措置
	要綱等がある場合
	補助対象経費が定められているか
	補助対象経費に対する補助割合が定められているか
	補助金の上限額が定められているか
	補助対象事業の選定基準が定められているか
申請手続	交付申請書に添付すべき次の書類を入手しているか
	補助事業の計画書
	補助事業の収支予算書
	補助事業の実施設計書
	その他の書類
報告	実績報告書に添付すべき収支決算書を入手しているか
	効果を測定した資料を入手しているか
その他	補助金制度を周知するための施策を実施しているか
	交付先の事務局機能を金沢市が行っているか
	交付先団体に金沢市の施設等を無償で提供しているか

(2) 調査結果
① 交付先別分類



② 目的別分類



(単位:千円)

交付先	事業件数	金額	1件当たり 平均額
公営企業	11	1,242,529	112,957
市出資団体	36	1,292,871	35,913
市が出資していない公益法人等	102	3,067,106	30,069
企業(個人事業者を含む)	53	1,331,657	25,125
業界団体	37	166,739	4,506
市民活動団体	56	326,751	5,834
その他の団体	168	1,293,671	7,700
個人(非事業者)	32	764,067	23,877
合計	495	9,485,391	19,162

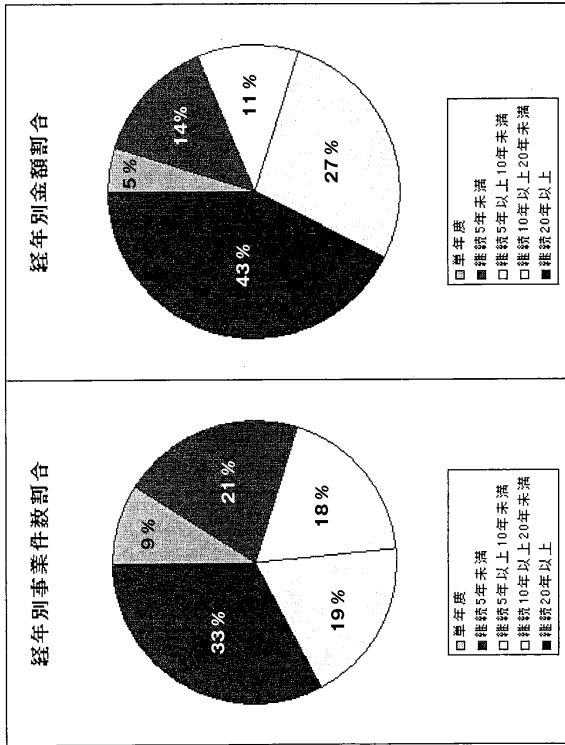
公営企業、市出資団体、他の公益法人等は件数では30%だが金額では59%と一件当りの金額が多い。これは市民病院や幼稚園等に対する高額の補助金が含まれるためである。他方、業界団体、市民活動団体、その他の団体は件数では53%だが金額では19%と一件当りの額が比較的少額のものが多い。

(単位:千円)

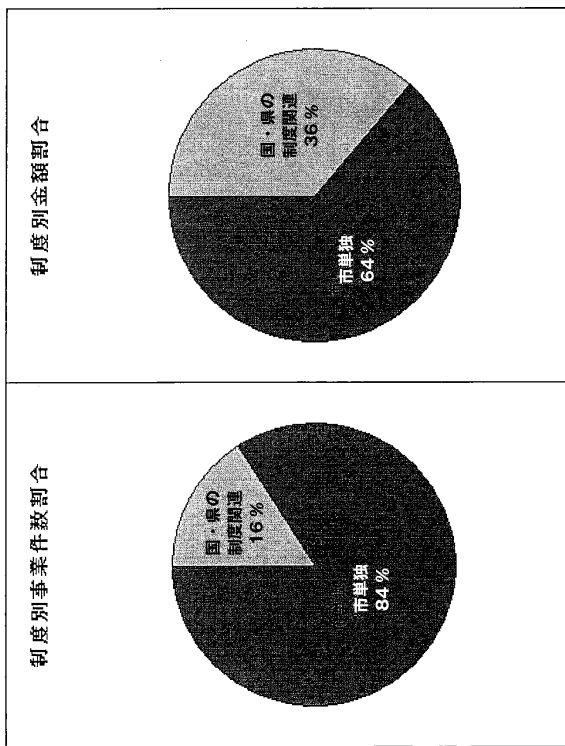
目的	事業件数	金額	1件当たり 平均額
運営補助	110	3,277,599	29,796
事業補助	242	2,013,651	8,320
施設整備補助	92	3,032,229	32,959
その他	51	1,161,912	22,782
合計	495	9,485,391	19,162

施設整備補助は、価格上一件当りの金額は高額となる。運営補助については、石川県音楽文化振興事業団助成費 148,855千円、金沢芸術創造財団運営助成費 250,044千円、金沢文化振興財団助成費 87,833千円、金沢市スポーツ事業団自主事業補助 277,095千円、中央卸売市場事業特別会計損益勘定補助金 420,367千円、金沢市福祉サービス公社運営費補助 57,943千円、軽費老人ホーム運営費補助 73,366千円、私立保育所運営費補助 689,981千円、障害者小規模作業所運営費補助 80,324千円、病院事業運営費補助 506,785千円、私立幼稚園運営費補助 114,037千円が額の大きなものであり、これらを除くと一件平均 5,767千円となる。

④ 経年分類



③ 制度別分類



(単位：千円)

制度	事業件数	金額	1件当たり平均額
国・県の制度関連	80	3,446,051	43,075
市単独	415	6,039,340	14,552
合計	495	9,485,391	19,162

市単独事業が84%と圧倒的多数を占めるが、国・県の制度関連補助金は一件当たりの額が大きい。

(単位：千円)

経年	事業件数	金額	1件当たり平均額
単年度	45	468,046	10,401
継続5年未満	103	1,338,603	12,996
継続5年以上10年未満	91	1,067,823	11,734
継続10年以上20年未満	92	2,601,774	28,280
継続20年以上	164	4,009,145	24,446
合計	495	9,485,391	19,162

10年以上経過したものが件数では52%、金額では70%にもなる。勿論制度関連の額の大きな補助金も含まれるが、これはこれ迄補助金制度の見直しが行われてこなかったことの結果であろう。