

令和5年度 第2回 金沢市介護保険運営協議会

日 時 令和5年11月29日（水）

午後6時30分～

場 所 金沢市第一本庁舎 7階 全員協議会室

次 第

1 開 会

あいさつ

2 報告事項

（1）介護保険「市民フォーラム」の結果報告について

資料1

3 協議事項

（1）長寿安心プラン2024骨子案について

資料2、3

4 閉 会

金沢市介護保険運営協議会委員名簿

令和5年11月29日現在

(21名／50音順)

	氏 名	職 ・ 団 体 等
○	石 田 道 彦	金沢大学人間社会学域法学類教授
	梅 野 金 一	金沢市介護サービス事業者連絡会副会長
	北 谷 正 浩	石川県理学療法士会会長
	熊 走 一 郎	金沢市医師会理事
	小 林 千 鶴	石川県看護協会専務理事
	坂 本 修 一	連合石川かなざわ地域協議会事務局長
	高 野 善 一	金沢市民生委員児童委員協議会会長
◎	高 柳 晃 一	金沢市社会福祉協議会会長
	竹 多 要 介	金沢市歯科医師会理事
	田 中 弘 幸	金沢市身体障害者団体連合会副会長
	中 川 一 成	金沢市町会連合会会長
	中 川 すなお	公募委員
	中 村 徹	石川県介護支援専門員協会金沢支部副支部長
	能木場 由紀子	金沢市校下婦人会連絡協議会会長
	橋 本 昌 子	金沢市薬剤師会常務理事
	東 川 哲 朗	石川県作業療法士会会長
	前 田 直 大	金沢市介護サービス事業者連絡会会長
	宮 森 弘 美	公募委員
	森 山 治	金沢大学人間社会学域地域創造学類教授
	山 崎 満 栄	金沢市老人連合会理事
	吉 本 貴 志	公募委員

◎ 会長 ○ 副会長

介護保険「市民フォーラム」の 結果報告について

参加者数

○ 対面開催

	開催日時	開催場所	参加者数
①	10月11日（水）	金沢市保健所 3階 駅西健康ホール「すこやか」	18名
②	10月14日（土）	金沢市消防局 2階 防災センター	36名
③	10月16日（月）	金沢市松ヶ枝福祉館 4階 集会室	21名
計			75名

○ Webアンケート

開催期間	公開場所	回答数
10月11日～10月31日	市ホームページ	151件

参加者数・アンケート回答数

○会場アンケートの回答状況（3会場合計）

・年代

20歳未満	1
20歳代	8
30歳代	2
40歳代	13
50歳代	16
60歳代	12
70歳代	7
80歳以上	1
不明	1
合計	61
(参加者)	(75)

・属性

介護サービス利用者	0
利用者家族	8
ケアマネジャー	6
介護サービス事業所職員	8
民生委員	10
学生	1
その他	27
不明	1
合計	61
(参加者)	(75)

参加者数・アンケート回答数

○Webアンケートの回答状況

・年代

20歳未満	2
20歳代	3
30歳代	12
40歳代	46
50歳代	50
60歳代	29
70歳代	9
80歳以上	0
不明	0
合計	151

・属性

介護サービス利用者	4
利用者家族	3
ケアマネジャー	40
介護サービス事業所職員	83
民生委員	4
学生	0
その他	17
不明	0
合計	151

会場・Webアンケートでの主な意見①

－住まい－

- ・ 介護施設や介護付き住宅をさらに充実してほしい。
- ・ 介護人材が不足する中、さらに 高齢者施設の整備を続けられるか疑問に感じる。

－介 護－

- ・ 介護人材の確保は切迫した問題であり、市として より注力すべきである。
- ・ 海外人材を受け入れる場合の 負担軽減策を検討してほしい（語学面、費用面）。
- ・ 介護分野の人材不足解消なくして介護サービスの提供体制の充実はできない。
- ・ 介護現場のイメージアップをしてほしい。
- ・ 新入社員に対する適切な指導や教育が難しいことが早期離職につながっている。
- ・ 訪問入浴介護事業所が市内に2か所しかない。この状況を改善してほしい。
- ・ サービス提供にあたり、記録の簡素化を行ってほしい。
- ・ カスタマーハラスメントについて対応してほしい。

会場・Webアンケートでの主な意見②

－ 医 療 －

- ・ ACP（人生会議）を継続して実施できる土壌が育まれるよう検討してほしい。
- ・ ACPと権利擁護を組み合わせた普及啓発やガイドラインの作成が必要。
- ・ 新型コロナ等の感染症対応が事業者判断とされているが方針を示してほしい。
- ・ 介護・医療の連携を推進してほしい。

－ 生活支援 －

- ・ 民生委員の担い手不足が深刻である。
- ・ 地域包括支援センターの懇談会に警察や消防関係者も参加してほしい。
- ・ 地域ケア会議に管理栄養士を派遣してほしい。
- ・ 高齢者世帯の安否確認を強化してほしい。
- ・ 高齢者施策策定時における市民参加をより促進すべきである。

会場・Webアンケートでの主な意見③

－ 介護予防 －

- ・ 配食サービスについて、栄養重視型というものが出てきており、介護予防の観点から重視してはどうか。
- ・ 配食サービス指針に対応した栄養目標を重視し、配食サービスの水準を上げてほしい。
- ・ 高齢者が適切な栄養を摂取できるような施策を実施してほしい。
- ・ 介護予防の取組やフレイル予防、運動イベントをもっと周知するべき。

－ 社会参加 －

- ・ 地域の高齢者がいつでも気軽に立ち寄れる場所があると良い。
- ・ 地域の高齢者が集まる場所として自宅を開放する場合、助成金などがあると提供しやすい。

会場・Webアンケートでの主な意見④

－ 認知症施策 －

- ・ 認知症の方を介護される方のストレス軽減を含めた施策を展開してほしい。
- ・ 認知症を予防する取組が重要であり、高齢者サロン等に参加されない方への働きかけが重要である。
- ・ 認知症カフェをより充実させるべきである。
- ・ 若年性認知症の方が利用しやすい施設を整備してほしい。

－ その他 －

- ・ 介護保険料の引き下げを検討してほしい。

今後の市民フォーラム・ パブリックコメントの実施について

○第2回市民フォーラムについて

形式：動画公開

（石田部会長・森山副部会長に骨子案の概要を説明して
いただく予定。15分程度）

内容：長寿安心プラン2024骨子案について

公開予定時期：12月下旬（下記パブリックコメント開始日以降）

○パブリックコメントの実施について

内容：長寿安心プラン2024骨子案について

実施予定時期：12月19日～1月17日（30日間）

長寿安心プラン2024の骨子案について

1 「長寿安心プラン2024」策定の基本的考え方

国の制度改正や情勢の変化をはじめ、現行プランの検証結果、市民からの意見、様々な調査結果などを踏まえ、現行プランの施策目標及び具体的取組のうち、必要なものについては、拡充した展開を実施計画に反映させるとともに、現行プランにない取組を実施する必要があるれば、併せて、項目を追加していく。

2 骨子案策定に当たって踏まえるべき課題

(1) 国の基本指針の主な見直し項目

- 人材確保や生産性向上等、中長期的な視点での計画策定の重要性
- 既存資源等を活用した複合型サービスの整備
- かかりつけ医機能報告等も踏まえた協議の結果を考慮した医療・介護連携の強化
- 外国人介護人材定着に向けた介護福祉士の国家資格取得支援等の学習環境の整備の重要性
- ケアマネジメントの質の向上、人材確保の重要性
- ハラスメント対策を含めた働きやすい環境づくりに向けた取組の推進
- 文書負担軽減について、標準様式や「電子申請・届出システム」の基本原則化
- BCPの策定義務化と策定支援

(2) 「長寿安心プラン2021」の検証結果や実態調査・市民意見による課題

- 中長期的な人口動態や介護ニーズ等を踏まえた介護サービス基盤の整備
- 介護人材の確保に向けた、人材育成への支援、介護職の魅力向上の推進
- ハラスメント対策を含めた働きやすい職場づくりに向けた取組の推進
- 介護ロボット、ICTの導入促進等による介護現場の生産性向上の推進
- ACP（人生会議）の普及啓発
- 災害発生時の高齢者支援体制の整備
- 認知症の人ができる限り地域で自分らしく暮らし続けることができるよう認知症施策を推進
- 新たな日常生活圏域における地域包括支援センターにより質の高い支援の実施
- 新型コロナウイルス感染症により縮小した事業の実施

3 長寿安心プラン2024の基本理念と施策目標

(1) 基本理念

1. 高齢者が尊厳を持って暮らせるまちづくり
2. 住み慣れた地域で暮らし続けられるまちづくり
3. みんなで高齢者の暮らしを支えるまちづくり

(2) 施策目標

1. 多様な住まいの確保
2. 適切な介護サービスを安定して受けられる体制の充実
3. 在宅医療・介護連携による切れ目のない支援体制の充実
4. 生活支援の充実とみんなで支え合う地域体制の強化
5. 介護予防の推進
6. 高齢者の社会参加の促進
7. 認知症の方を支える体制の充実

4 骨子案策定における主な拡充項目

- ① 将来の介護需要を踏まえた人的基盤の強化のため、特に地域包括ケアシステムを支える介護人材の確保に向けた取組を推進
- ② 中長期的な人口動態や介護ニーズ等を踏まえ、令和6年度より創設が予定されている新たな複合型サービスを含めた介護サービス基盤の整備
- ③ 新たな日常生活圏域での地域包括支援センターの運営と地域共生社会の実現に向けた地域包括支援センターの機能及び体制強化
- ④ 認知症の人が希望を持って暮らすことができる社会の実現のため、「予防」と「共生」を車の両輪とした認知症施策の推進

長寿安心プラン2024 骨子案

1 計画策定の趣旨

- 老人福祉計画及び介護保険事業計画を一体的に定めた「長寿安心プラン2021」の計画期間（令和3年度～令和5年度）が満了することから、これまでの計画を検証するとともに、介護保険の制度改正及び平成26年3月に策定した「金沢市地域包括ケアシステム推進基本構想」を踏まえ、令和6年度から令和8年度までを計画期間とする「長寿安心プラン2024」を策定するもの

2 計画の基本理念

- 少子高齢化の進展に伴い、年少・生産年齢人口が減少する一方、高齢者人口は大幅に増加している。この傾向は、中長期的に継続する見通しである。
- 「団塊の世代」が75歳を迎える2025年を目前に控え、また、いわゆる「団塊ジュニア世代」が65歳を迎える2040年を展望すると、地域の状況に応じた介護サービス基盤の整備や持続可能性の高い介護提供体制の構築に加え、介護予防の取組の強化充実が重要である。
- また、高齢者人口の増加に伴い、認知症の人の増加が見込まれることを踏まえ、認知症の人が希望を持って自分らしく暮らし続けることのできる社会の実現へ向けた取組の充実が重要である。
- このような状況の中、本市の地域性を踏まえ、高齢者の暮らしを支える体制整備を行う上での考え方として、計画策定の基本理念を次のように定め、中長期を見据えた高齢者福祉施策を推進していく。

【基本理念1】高齢者が尊厳を持って暮らせるまちづくり

高齢者一人ひとりの尊厳が保持され、その人らしく自立した日常生活を営むことができる社会の実現を目指します。

【基本理念2】住み慣れた地域で安全・安心に暮らし続けられるまちづくり

高齢者の暮らしを支える「住まい」、「介護」、「医療」、「生活支援」及び「介護予防」が包括的に提供される体制（地域包括ケアシステム）の深化を図り、高齢者が可能な限り住み慣れた地域で安全・安心に暮らし続けられるまちづくりを推進していきます。また、認知症の人が希望を持って暮らすことのできる社会の実現を目指します。

【基本理念3】みんなで高齢者の暮らしを支えるまちづくり

本市には、古くから培われてきた豊かな地域コミュニティの土壌が存在し、また、医療機関や介護保険施設等の高齢者を支える社会資源が比較的整備されているという特徴があります。行政サービスをはじめ、地域コミュニティの共助の力、医療・介護の社会資源等を最大限に活かすことのできる環境を整え、みんなで高齢者の暮らしを支える体制の拡充を図っていきます。

3 施策目標

○基本理念の実現に向け、次の7項目を施策目標として、本計画を推進していく。

- (1) 多様な住まいの確保
- (2) 適切な介護サービスを安定して受けられる体制の充実
- (3) 在宅医療・介護連携による切れ目のない支援体制の充実
- (4) 生活支援の充実とみんなで支え合う地域体制の強化
- (5) 介護予防の推進
- (6) 高齢者の社会参加の促進
- (7) 認知症の方を支える体制の充実

4 施策目標に対する具体的取組

第1節 多様な住まいの確保

- 単身や夫婦のみの高齢者世帯が増加していく中、高齢者のニーズは介護も含めて多様化しており、生活の最も基本的な基盤である高齢者の住まいの確保は、ますます重要となってきた。
- 高齢者が自らの状態や希望に応じて適切な住まいを自由に選択できるように、既存住宅のバリアフリー化や各種の高齢者向け住宅、介護保険施設の整備など、高齢者向けの多様な住まいの確保を推進していく。

【具体的取組】

- (1) 介護保険施設等の施設サービスの充実
- (2) 高齢者向け住宅の適正な運営の確保
- (3) 既存ストック(※1)の活用による高齢者向け住居の確保
- (4) 住宅の改修による在宅生活の継続支援

第2節 適切な介護サービスを安定して受けられる体制の充実

1 介護サービスの提供体制の充実

- 高齢者の生活機能が低下し、介護が必要な状態になっても、高齢者が安心して住み慣れた地域で生活するためには、切れ目のない多様な介護サービスの提供が必要。
- 在宅生活を継続するためには、生活機能が徐々に低下し始める早い段階から生活機能の維持・向上に効果の高いサービスの提供が重要。
- 介護が必要な状態となった場合は、24時間対応や認知症対応の介護サービスなど、質の高い居宅サービスの提供が不可欠。
- 国が新たに創設を予定している複合型サービスや、訪問・通所・宿泊を一体的に提供する小規模多機能型居宅介護、医療的ニーズのある要介護高齢者に対応できる定期巡回・随時対応型訪問介護看護や看護小規模多機能型居宅介護といったサービス、リハビリテーションサービスの普及を促進し、在宅ケアの限界点を高めていく。
- 介護保険サービスがその利用者の自立した生活に資するものとなるよう、介護支援

専門員に対するケアマネジメント支援を強化していくとともに、介護家族への支援、介護給付に要する費用の適正化に関する取組など、介護サービスの提供体制の充実を図っていく。

【具体的取組】

- 1 介護保険サービスの円滑な提供
 - (1) 各介護サービスの見込み量
 - (2) 医療的ニーズに対応した介護サービスの充実
 - (3) 共生型サービス（※2）の普及啓発
- 2 介護サービスの質の確保と向上
 - (1) 研修体制の充実
 - (2) 介護保険事業者の指導監督の推進
- 3 要介護（支援）者に対するリハビリテーションの推進
- 4 高齢期の医療や介護等に係る総合的な情報の周知
- 5 要介護者等の家族に対する支援
 - (1) 家族介護への支援
 - (2) 介護離職防止と復職支援の取組
- 6 所得の低い人への配慮
- 7 介護給付等に要する費用の適正化の推進
 - (1) 要介護認定の適正化
 - (2) ケアプラン点検
 - (3) 縦覧点検・医療情報との突合

2 介護人材の確保・定着へ向けた取組

- 本市では、今後も高齢者人口の増加傾向が続き、介護需要はさらに増加する見込みである。
- この需要増を見据え、必要となる介護人材の確保に向け、国や県とも連携し、介護の仕事の魅力の向上、多様な人材の確保・定着等の取組の推進が重要である。
- 介護サービス事業所における職員育成の環境を改善し、介護サービスの質の向上と介護職員の離職防止を図る。
- 多様な人材の参入促進に向け、介護現場のイメージを刷新するための周知広報の取組や、学卒就業者や外国人人材、他分野等からの就業促進に対する支援を実施する。

【具体的取組】

- 1 介護職員の定着促進に向けた魅力ある働きやすい職場環境の整備
 - (1) 介護職員に対する情報提供の場や相談窓口の提供
 - (2) 介護サービス事業所の職場環境整備に対する支援
- 2 多様な人材の参入促進に向けた介護現場の魅力PRと支援
 - (1) 介護現場のイメージを刷新するための周知広報
 - (2) 学卒就業者や外国人人材、他分野等からの就業促進に対する支援

3 関係機関等と連携した取組の推進

3 介護サービス事業所の負担軽減と生産性向上へ向けた取組

- 少子高齢化の進展に伴い、介護分野の人的制約が強まる中、ハラスメント対策を含めた職場環境の改善等の取組を推進し、職員の負担軽減や介護サービスの質の向上を図ることが不可欠である。
- 業務効率化による職員負担軽減の観点から、介護ロボット・ICTの導入により、介護現場の生産性の向上を推進することが重要である。

【具体的取組】

- (1) 国システムとの連携による提出書類の電子化の推進及び窓口の一元化
- (2) 職場でのハラスメントに対する取組
- (3) 介護ロボット・ICT導入の促進

4 災害や感染症に対する備え

- 介護サービスは、要介護・要支援の高齢者やその家族にとって住み慣れた地域における生活を支えるために必要不可欠なものであり、火災、水害、地震などの災害や、感染症による介護サービス提供体制に対する影響については、これをできる限り小さくしていくことが重要である。
- そのため、施設等が実施する防災・減災対策に対する支援や、感染防止に係る取組について支援を行っていく。
- また、県や市内の福祉部門・保健部門の連携のもと、感染者が発生した介護サービス事業所等が必要なサービスを継続して提供できるようにする。

【具体的取組】

- 1 介護施設等における防災・減災対策の推進
- 2 介護施設等における感染症対策の推進
 - (1) 感染拡大防止のための施設整備に対する支援
 - (2) 社会福祉施設に対する実地支援等を通じた感染症対策の支援
- 3 介護施設等における感染症拡大時の支援
- 4 業務継続計画（BCP）の適切な運用

第3節 在宅医療・介護連携による切れ目のない支援体制の充実

1 在宅医療の提供体制の充実と市民への普及啓発

- 高齢化が進展する中、日常生活に介助や介護が必要な状態になっても、できる限り住み慣れた家庭や地域で療養しながら、自分らしい暮らしを続けるためには、医療資源等の現状や特性を踏まえた在宅医療の提供体制を整備することが重要である。
- このため、石川県医療計画との整合を図りながら、在宅医療の提供体制の充実に向けた在宅医療を行う医師の確保や、市民向けの普及啓発事業に取り組んでいく。
- また、近年の大規模災害の発生や、感染症拡大の状況を踏まえ、医療及び地域の関係

者等と連携しながら在宅療養高齢者の医療救護体制の整備充実に取り組んでいく。

【具体的取組】

- 1 在宅医療を提供する体制の整備
 - (1) 在宅医療を実施する医師の確保
 - (2) 在宅医療を実施する医師等への支援体制の拡充
- 2 在宅医療の4つの場面に応じた対応の推進
 - (1) 日常の療養支援の促進
 - (2) 入退院支援の充実
 - (3) 急変時の対応
 - (4) 看取りに関する理解の促進
- 3 市民の在宅医療に関する理解を深めるための環境づくり
 - (1) 在宅医療の役割の周知
 - (2) ACP（アドバンス・ケア・プランニング「人生会議」）（※3）の普及
 - (3) 市民向け講座の実施
- 4 在宅医療における災害時・感染症対策の充実
 - (1) 在宅医療における情報共有体制の強化
 - (2) 在宅医療における災害時対応の充実
 - (3) 在宅医療における感染症対応の充実

2 在宅医療・介護の連携の推進

○住み慣れた地域で自分らしい暮らしを続けるためには、地域における医療・介護の関係機関が連携して包括的かつ継続的な在宅医療・介護を提供することが重要である。連携推進のため、金沢市在宅医療・介護連携支援センター（いいがいネット）を中心に相談窓口の設置や、ICTを活用した情報共有の推進などに取り組んでいく。

【具体的取組】

- 1 在宅医療・介護連携のあり方の検討
 - (1) 地域の医療・介護の資源の把握
 - (2) 在宅医療・介護連携の課題の抽出
 - (3) 切れ目のない在宅医療と介護の提供体制の構築
- 2 在宅医療・介護連携の対応策の実施
 - (1) 在宅医療・介護関係者に関する相談支援の実施
 - (2) 在宅医療と介護の連携の普及
 - (3) 医療・介護関係者の情報共有の支援
 - (4) 医療・介護関係者への研修の実施
- 3 在宅医療・介護連携の対応策の見直し

第4節 生活支援の充実とみんなで支え合う地域体制の強化

1 生活支援の提供体制の充実

- 今後、単身世帯等の増加に伴い、介護保険サービス以外の支援を必要とする高齢者が増加することが見込まれる。
- また、社会から孤立し、生活行為や心身の健康維持ができなくなっている高齢者に対する見守りや安否確認のニーズも増加してくると考えられる。
- 多様な支援ニーズに対応するためには、公的サービスのみならず、日常生活の場から比較的近い場所で、コミュニティやボランティア、民間企業等の地域に根ざした多様な主体による「互助」の力が不可欠であり、こうした主体による生活支援体制の充実を図る。

【具体的取組】

- 1 地域における生活支援サービス等の提供体制の整備
 - (1) 生活支援コーディネーターの配置
 - (2) 協議体の設置
- 2 地域課題に対応するための生活支援の充実
 - (1) 在宅生活支援サービスの利用拡大
 - (2) 地域で支え合う多様な仕組みづくり
 - (3) 地域の見守り体制の充実
 - (4) 地域の自主活動の育成
- 3 安心して暮らせる生活環境の整備
 - (1) 高齢者にやさしい生活環境整備
 - (2) 災害発生時の高齢者支援の体制
 - (3) 消費者被害防止等への対応
- 4 高齢者の人権尊重と権利擁護
 - (1) 相談体制の充実
 - (2) 成年後見制度の利用促進に向けた中核機関（※4）の設置・運営
 - (3) 高齢者虐待防止等への対応
- 5 介護予防・日常生活支援総合事業の充実

2 高齢者を支える重層的ネットワーク体制の構築

- 高齢者を支える切れ目のない各サービスを地域の中又は市全体で機能させるためには、高齢者の日常生活上の支援等について、①地域における関係者のネットワークを構築し、②対応が必要な地域課題を把握し、③地域課題の解決のために必要な対応を行い、④地域のネットワークの中で解決できない地域課題については別途政策的な対応を行っていくという仕組みを体系的に作り上げていくことが必要。
- そのため、圏域を対象とした比較的小規模なネットワーク、圏域の調整を行うある程度広域的なネットワーク、市全体の政策立案のためのネットワークをそれぞれ構築し、各圏域内及び各圏域間で連携することにより高齢者を支える重層的ネットワーク体制を構築していく。
- 地域共生社会（※5）の実現に向けての包括的な支援体制整備を踏まえ、地域包括支援センターの機能及び体制の強化を図る。また、高齢者人口差が拡大している日常生

活圏域の区割りの見直しを行い、令和6年度より現行の19圏域から、新たに1つの日常生活圏域を加えた20の圏域で、地域包括支援センターの運営を開始する。

【具体的取組】

- 1 各圏域における生活支援ネットワークの構築
 - (1) 小学校区単位のネットワークの構築（地域の共助活動の調整）
 - (2) 日常生活圏域（中学校区）単位でのネットワークの構築（地域課題の抽出）
 - (3) 福祉健康センター圏域でのネットワークの構築（多職種連携の推進）
 - (4) 介護保険運営協議会における地域課題を踏まえた政策形成機能の強化
- 2 地域ケア会議（※6）等の役割の整理と地域課題解決機能の強化
 - (1) 地域ケア会議の体系化と標準化
 - (2) 地域ケア会議による地域課題解決機能の強化
- 3 地域課題等の共有による地域づくり活動の支援
- 4 支え合うコミュニティ活動の推進
- 5 地域包括支援センターの機能強化と新たな日常生活圏域での運営
 - (1) 地域共生社会の実現に向けた地域包括支援センターの機能及び体制強化
 - (2) 日常生活圏域の区割りの見直しに伴う新たな圏域での地域包括支援センターの運営

③ 市民への適切な情報提供と市民参加の促進

- 高齢者施策に関する多様な情報を分かりやすく整理し、SNSの活用など様々な手段で提供することで、市民が必要な情報を的確に選択し、入手できるような環境を整えていくとともに、高齢者施策の策定過程における市民参加を促進する。
- 高齢者が住み慣れた地域で暮らし続けられる環境づくりを目指す「地域包括ケアシステム（※7）」の構築の趣旨について、市民の理解を深めていくため、高齢期の医療や介護等について、どのような選択肢があり、どうすればそれを利用できるのか等について、幅広く情報提供していく。

【具体的取組】

- 1 市民への適切な情報提供の推進
 - (1) 高齢者施策に関する多様な情報の提供
 - (2) 医療や介護が必要になる前の幅広い情報の提供
 - (3) 市民への情報提供に係る効果の検証
- 2 高齢者施策の策定過程における情報発信と市民参加の促進

第5節 介護予防の推進

① 介護予防・日常生活支援総合事業の充実

- 「介護予防・日常生活支援総合事業（以下「総合事業」という。）」は、要支援認定者等を支える制度として、NPO、ボランティア、地域団体、住民等の多様な主体により様々なサービスを充実させることで地域の支え合いの体制づくりを推進し、効果

的かつ効率的な支援等を可能とすることを目指す制度として、平成26年の介護保険法の改正により新たに創設された。

- 本市では、平成29年4月から総合事業を導入し、従前の介護予防訪問介護及び介護予防通所介護に相当する介護予防型サービスに加えて、多様なサービスとして従前のサービスの基準を緩和した基準緩和型サービスを新設したほか、二次予防事業のシニア元気プログラムを短期集中型サービス、一次予防事業のいきいきシニアプログラムを一般介護予防事業（※8）として再編した。
- 総合事業のサービス提供に当たっては、これまでの事業実績を踏まえるとともに、利用者のニーズを的確に把握しながら、提供体制の拡充やサービスの質の向上を図っていく。
- いつまでも健康でいきいきと過ごせるよう、日常生活に必要な心身及び歯・口腔の機能の維持・向上と栄養改善を目的として、多様な介護予防事業にも取り組んでいく。
- 本市では、平成30年10月から介護予防に係る取組として、いきいきシニア介護支援ボランティアポイント事業を開始している。
- 地域主体の健康づくり事業を充実させ、地域ぐるみの自主的な健康づくり活動を促進していくとともに、心身機能のみならず社会参加を意識した介護予防事業に取り組んでいくなど、さらなる介護予防の提供体制の充実を図っていく。

【具体的取組】

- 1 介護予防・日常生活支援総合事業の目的
- 2 介護予防・日常生活支援総合事業の内容

2 介護予防の推進に向けた心身機能の維持向上のための取組

- 介護予防を進めるにあたり、本市では第7期事業計画期間より、健康な状態と要介護状態の中間に位置し、身体的機能や認知機能の低下が見られる状態を指す「フレイル」に着目し、その兆しを早期に発見し、適切な支援に繋げるための体制整備に努めてきた。
- フレイル予防のためには、運動器機能（骨・関節・筋肉・神経など）の維持・向上に加え、バランスのよい食事を通じた栄養改善や十分な食事を取るための口腔ケアが重要である。
- 本市では、平成30年9月より、東京大学が開発したフレイルチェックの手法を取り入れ、市民団体と連携しながら、フレイル状態になりかけている高齢者の発見と改善指導に取り組んでいる。
- また、医師会や歯科医師会と連携しながら、平成30年10月より、口腔ケアプログラムの実施機関を拡充したほか、令和元年10月には金沢栄養ケアセンターを開設し、在宅療養高齢者に対する栄養指導の促進にも取り組んできた。
- 今後は、これらの仕組みが一層効果的に機能するよう、関係機関・関係団体の間での情報共有や連携体制を強化することにより、高齢者一人ひとりの状況に応じた支援が、円滑かつ的確に提供される環境の整備が必要である。
- なお、高齢者の保健事業と介護予防の取組については、令和6年度より本市が一体的

に実施する。

【具体的取組】

- (1) 介護予防の推進
- (2) 高齢者の保健事業と介護予防の一体的な実施
- (3) 関係者における意識の共有と自立支援に向けたサービス・支援の展開
- (4) 重症化のリスクを抱えた高齢者に対する個別指導の強化
- (5) スポーツ振興施策とのタイアップによる高齢者の健康づくりに向けた市民運動の展開
- (6) 介護予防・生活支援専門部会の開催

第6節 高齢者の社会参加の促進

- 高齢化が進む中、全ての高齢者がいつまでも生きがいを持って暮らすことのできる地域づくりが重要である。
- 本市では金沢市アクティブシニア支援検討会の提言を受けて、元気な高齢者の活動を支援するための情報収集とその発信、マッチング機能の強化等に取り組むこととしている。
- 生涯現役社会に向け、高齢者の就労拡大を図るため、シルバー人材センターの就業機会拡大等の取組を支援するとともに、役割がある形で高齢者の社会参加等を促進するための就労的活動支援コーディネーターの配置について検討する。
- さらに、高齢者が趣味や特技、サークル活動等を通じて地域社会と交流できる場や技能や経験を活かしたボランティア活動を通じた社会に貢献できる場の提供など、高齢者の多様な社会参加の促進に取り組んでいく。

【具体的取組】

- (1) 高齢者が気軽に集える「場」の充実
- (2) 多様な社会参加の促進
- (3) 地域の社会参加活動に係る普及啓発

第7節 認知症の方を支える体制の充実

- 令和7年（2025年）には、全国の高齢者の認知症有病率は約2割となると推計されている。その数は令和7年以降も増加が見込まれ、認知症は多くの人にとって身近なものとなっている。
- 認知症に対する正しい知識と理解を広げていくとともに、認知症の発症を遅らせ、認知症になっても住み慣れた地域の中で、重症化を予防しつつ尊厳と希望をもって自分らしく暮らし続けることができる社会を目指し、「予防」と「共生」を車の両輪として施策を推進していく必要がある。
- 本市においては、これまでも認知症専門医療機関と連携した対応支援や、もの忘れ健診による早期発見の取組を行ってきたところであるが、こうした取組を基礎としながら、認知症の早期発見・早期対応によりその症状の悪化を防ぎ、認知症の方ができる

限り住み慣れた地域で暮らし続けることができるような施策を多面的に推進していく。
○若年性認知症に関しては、就労や経済面で長期的な支援が必要になるなど、独自の課題があることを踏まえた支援の充実が求められている。

【具体的取組】

- 1 認知症の方を支える体制の充実
 - (1) 認知症サポーター（※9）の養成及び認知症サポーター認定所（※10）の拡大
 - (2) 認知症ケアパス（※11）の普及と活用の推進
- 2 認知症の予防と早期発見・早期対応の取組の推進
 - (1) 認知症予防に資する可能性のある活動の推進
 - (2) 認知症の早期発見のための取組の推進
 - (3) 認知症初期集中支援（※12）チームの活動の推進
 - (4) 認知症の方を支える多職種間連携の推進
- 3 地域共生社会に向けた認知症の方を支える取組の推進
 - (1) 認知症地域支援推進員（※13）を中心とした地域支援体制の強化
 - (2) 認知症カフェ（※14）等、認知症とその家族の集える場の充実
 - (3) 認知症高齢者の見守り体制の充実
 - (4) チームオレンジ（※15）の推進
- 4 若年性認知症の方を支える取組の推進
 - (1) 若年性認知症への理解を深めるための普及・啓発の推進
 - (2) 若年性認知症の方の状況に応じた支援体制の強化

用語の説明

- ※1：既存ストック** これまでに整備された住宅や施設
- ※2：共生型サービス** 高齢者と障害児・者が同一の事業所でサービスを受けやすくするため、介護保険と障害福祉両方の制度に位置づけられるもの
- ※3：ACP** アドバンス・ケア・プランニング（人生会議）。もしものときのために、本人が望む将来の医療やケアについて、本人を主体に、その家族や近しい人、医療・ケアチームが、繰り返し話し合い、本人の意思決定を支援するプロセスのこと
- ※4：中核機関** 成年後見制度の利用促進に向け、地域における権利擁護支援の中核となる機関
- ※5：地域共生社会** 制度・分野ごとの「縦割り」や「支え手」「受け手」という関係を超えて、地域住民や地域の多様な主体が参画し、人と人、人と資源が世代や分野を超えてつながることで、住民一人ひとりの暮らしと生きがい、地域をともに創っていく社会
- ※6：地域ケア会議** 地域包括ケアシステムの実現に向けた重要な手段と位置づけられており、個別ケースの課題分析等の積み重ねにより地域課題を発見し、地域に必要な資源開発や地域づくり、さらには介護保険事業計画への反映などの政策形成につなげていく役割が期待されている。
- ※7：地域包括ケアシステム** 高齢者が住み慣れた地域で自立した日常生活を営めるよう、「住まい」、「介護」、「医療」、「生活支援」及び「介護予防」が包括的に提供される体制
- ※8：一般介護予防事業** 本市が行う事業と地域の互助、民間サービスとの役割分担を踏まえつ

つ、高齢者を年齢や心身の状況等によって分け隔てることなく、住民運営の通いの場を充実させ、人と人とのつながりを通じて、参加者や通いの場が継続的に拡大していくような地域づくりを推進するとともに、地域においてリハビリテーション専門職等を活かした自立支援に資する取組を推進し、要介護状態になっても、生きがい・役割をもって生活できる地域の実現を目指すことを目的とする事業

- ※9：**認知症サポーター** 認知症に関する正しい知識と理解を持ち、地域や職域で認知症の方や家族に対してできる範囲での手助けを行う人。具体的には、「認知症サポーター養成講座」を受講し、サポーターとなる。
- ※10：**認知症サポーター認定所** 小売店等の一定割合の従業員等が認知症サポーターの養成講座を受講修了した場合に高齢者の方にやさしい店として認定
- ※11：**認知症ケアパス** 認知症の方が認知症を発症したときから、その進行状況に合わせていつ、どこで、どのような医療・介護サービスを受ければよいのかをあらかじめ標準的に決めておくもの
- ※12：**認知症初期集中支援** 認知症の方や認知症が疑われる方に対し、日常生活圏域毎に配置した「認知症初期集中支援チーム」が訪問してアセスメントを行い、包括的・集中的に支援を行うことで、早期に医療・介護サービスにつなげる等の自立生活のサポートを行う。その際、認知症の実務担当者が支援に関する意見交換を行う「認知症初期集中支援チーム員会議」の開催や「認知症専門医相談」を活用した認知症専門医療機関との連携を行っている。
- ※13：**認知症地域支援推進員** 認知症の方ができる限り住み慣れた良い環境で暮らし続けることができるよう、地域の実情に応じて医療機関、介護サービス事業所や地域の支援機関をつなぐ連携支援や認知症の方やその家族を支援する相談業務等を行う。
- ※14：**認知症カフェ** 認知症の方と家族、地域住民、専門職等の誰もが気軽に参加し、認知症に関する相談や情報交換ができる場を提供
- ※15：**チームオレンジ** 認知症の方やその家族の生活上の困り事や希望を確認し、地域支援者をつなぐ仕組みのこと。